**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі «3.3. Сім’ї, що опинилися в складних життєвих обставинах, зокрема через низькі доходи, отримують своєчасну та професійну допомогу, включаючи фінансову, яка спрямована на швидкий вихід із кризи та подолання складних життєвих обставин» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Значна кількість сімей перебувають у складних життєвих обставинах тривалий час

**1.2. Носій проблеми**

Сім’ї, які опинилися в складних життєвих обставинах через низькі доходи, а також один чи більше членів яких стали жертвою домашнього насильства чи постраждали від торгівлі людьми

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

У жовтні 2019 року 2,8 млн домогосподарств отримували житлову субсидію, а 218 тис сімей – державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям. Близько 230 тис осіб постраждали від торгівлі людьми за роки незалежності, а масштаб проблеми домашнього насильства є вражаючим - 95 тис звернень за 9 місяців 2019 року

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Кожен із проявів проблеми гостро переживається громадянами.

Середній розмір платіжки за житлово-комунальні послуги в опалювальний період (березень 2019 року - 2296,5 грн) становить більше 70 % середньої пенсії в Україні (3019,62 грн - жовтень 2019 року) та більше 20% середньої заробітної плати (10727 грн - жовтень 2019 року). При цьому соціальна допомога не стимулює членів родини (непрацюючих працездатних осіб) долати складні життєві обставини та повертатися до активного економічного та соціального життя.

Щодо домашнього насильства специфікою проблеми є традиційно вкорінена норма, яка установлена та виправдана минулими поколіннями.

На сьогодні більшість громадян не розуміє проблему торгівлі людьми, а тому вважають що не можливо стати жертвою торгівлі людьми

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

Через споживацьке ставлення малозабезпечених осіб до державної допомоги та посилення утриманських настроїв щороку зростають і державні витрати на соціальну допомогу. Зокрема, у 2018 році лише на виплату державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям з державного бюджету було виділено 15,5 млрд грн, у 2019 - уже 17,5 млрд гривень.

Також жертви від домашнього насильства не можуть належним чином виконувати свої батьківські обов'язки, внаслідок чого зростає рівень соціального сирітства. Виникають загрози насильства щодо чоловіків, які отримали інвалідність у зв’язку з каліцтвом, якого вони зазнали під час бойових дій.

Особи, які постраждала від торгівлі людьми, мають складнощі у реінтеграції до нормального життя. Більшість з таких осіб мають проблеми зі здоров’ям, у тому числі психічні розлади, набуті форми інвалідності, проблеми з довірою до інших осіб, заниженою самооцінкою, замкнутість тощо.

Проте, незважаючи на гостроту проблеми та наслідків для здоров’я і подальшого життя людини, особи частіше за все знову стають жертвами торгівців людьми, погоджуючись на заманливі пропозиції їх вербувальників

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Високі тарифи на житлово-комунальні послуги та низькі доходи призводять до неспроможності певної частини населення самостійно оплачувати рахунки за послуги

Причина 2 - Соціальна допомога не стимулює членів родини подолати складні життєві обставини та повернутися до активного економічного та соціального життя

Причина 3 - Недостатня виявленість сімей, які опинилися в складних життєвих обставинах, задавненість проблем і криз у сім’ях – не вистачає системного підходу до даного питання, методологічного та кадрового забезпечення

Причина 4 - Низький рівень охоплення державною підтримкою сімей, які її найбільш потребують

Причина 5 - Неефективний контроль з боку держави за додержанням законодавства під час надання соціальної підтримки

Причина 6 - Недостатня правова обізнаність громадян щодо насильства та торгівлі людьми у різних його проявах

**1.7. Показники ефективності політики**

* Зменшення відсотка сімей, що перебувають у стані бідності (нижче фактичного прожиткового)
* Збільшення на 50% кількості непрацюючих працездатних осіб з числа малозабезпечених сімей, які повернулися на ринок праці або відкрили власну справу
* Скорочення тривалості перебування сімей в складних життєвих обставинах

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Внаслідок слабкої адресності громадяни отримують соціальні допомоги у недостатніх розмірах або зовсім не можуть отримати державну соціальну підтримку. Це пов’язано із тим, що соціальні допомоги надаються сім’ям в багатьох випадках не залежно від того чи потребують ці сім’ї допомоги. При цьому ефективна адресна соціальна підтримка потребує достатнього рівня контролю за додержанням вимог законодавства під час надання соціальної підтримки

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Збільшення розмірів допомоги найбільш вразливим верствам суспільства”**

**Показники результативності:**

* Підвищено розмір допомоги дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування із 2 до 2,5 прожиткових мінімумів, для дітей з інвалідністю із 2 до 3,5 прожиткових мінімумів
* Збільшено рівень забезпечення прожиткового мінімум для працездатних осіб з 21 до 25% прожиткового мінімуму при призначенні державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім'ям
* Збільшено рівень забезпечення прожиткового мінімум для дітей з 85 до 130 % від прожиткового мінімуму при призначенні державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім’ям

**Завдання до підцілі 1:**

* Підвищення розміру допомоги дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування із 2 до 2,5 прожиткових мінімумів, для дітей з інвалідністю із 2 до 3,5 прожиткових мінімумів
* Підвищення рівня забезпечення прожиткового мінімум для працездатних осіб з 21 до 25% прожиткового мінімуму при призначенні державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім’ям
* Збільшення рівня забезпечення прожиткового мінімум для дітей з 85 до 130 % від прожиткового мінімуму
* Поступове збільшення рівня забезпечення прожиткового мінімуму до розміру прожиткових мінімумів для відповідних соціально-демографічних груп населення

**2.2. Підціль 2 “Стимулювання економічної активності та зайнятості одержувачів соціальної допомоги”**

**Показники результативності:**

* Кількість непрацюючих працездатних осіб з числа малозабезпечених сімей, які повернулися на ринок праці або відкрили власну справу, збільшено на 50 %

**Завдання до підцілі 2:**

* Зміна механізмів надання допомоги малозабезпеченим сім’ям шляхом стимулювання пошуку роботи, участі у громадських роботах або у відкритті власної справи (бізнесу)

**2.3. Підціль 3 “Удосконалення порядку надання житлових субсидій з метою посилення адресності їх надання”**

**Показники результативності:**

* Забезпечено надання житлових субсидій домогосподарствам, які її потребують

**Завдання до підцілі 3:**

* Спрощення отримання житлової субсидії найбільш вразливими категоріями населення

**2.4. Підціль 4 “Збільшення доступності громадян до адміністративних сервісів щодо отримання соціальної підтримки”**

**Показники результативності:**

* Збільшення кількості громадян, що звертаються до структурних підрозділів з питань соціального захисту населення, утворених в об’єднаних територіальних громадах, з документами для надання соціальної підтримки

**Завдання до підцілі 4:**

* Спрощення доступу громадян до адміністративних сервісів щодо отримання соціальної підтримки

**2.5. Підціль 5 “Реорганізація інституту соціального інспектування з метою виявлення можливих зловживань під час нарахування допомоги”**

**Показники результативності:**

* Зменшення зловживань під час надання соціальної підтримки

**Завдання до підцілі 5:**

* Запровадження дієвого контролю з боку держави за додержанням законодавства під час надання соціальної підтримки

**2.6. Підціль 6 “Формування у громадян нетерпимого ставлення до насильства та до торгівлі людьми”**

**Показники результативності:**

* Нульова толерантність до всіх видів та проявів насильства та торгівлі людьми

**Завдання до підцілі 6:**

* Проведення різноманітних кампаній (у тому числі і інформаційних), метою яких є привернення уваги громадськості до проблематики насильства у різних його проявах, до торгівлі людьми та активізація роботи щодо створення спеціалізованих служб підтримки постраждалих осіб та їх реєстру в усіх адміністративно-територіальних одиницях держави

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Збільшення розмірів допомоги найбільш вразливим верствам суспільства | Підвищення розміру допомоги дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування із 2 до 2,5 прожиткових мінімумів, для дітей з інвалідністю із 2 до 3,5 прожиткових мінімумів | Підвищення розміру допомоги дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінсоцполітики |
| Підвищення рівня забезпечення прожиткового мінімум для працездатних осіб з 21 до 25% прожиткового мінімуму при призначенні державної соціальної допомоги малозабезпеченим сім’ям | Підвищення рівня забезпечення прожиткового мінімуму для працездатних осіб | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінсоцполітики |
| Збільшення рівня забезпечення прожиткового мінімум для дітей з 85 до 130 % від прожиткового мінімуму | Збільшення рівня забезпечення прожиткового мінімуму для дітей | 01-07-2020 | 31-12-2020 | Мінсоцполітики |
| Поступове збільшення рівня забезпечення прожиткового мінімуму до розміру прожиткових мінімумів для відповідних соціально-демографічних груп населення | Збільшення рівня забезпечення прожиткового мінімуму для працездатних осіб при призначенні допомоги малозабезпеченим сім’ям | 01-01-2023 | 31-12-2023 | Мінсоцполітики |
| Стимулювання економічної активності та зайнятості одержувачів соціальної допомоги | Зміна механізмів надання допомоги малозабезпеченим сім’ям шляхом стимулювання пошуку роботи, участі у громадських роботах або у відкритті власної справи (бізнесу) | Зміна механізмів надання допомоги малозабезпеченим сім’ям | 01-01-2021 | 31-12-2021 | Мінсоцполітики |
| Удосконалення порядку надання житлових субсидій з метою посилення адресності їх надання | Спрощення отримання житлової субсидії найбільш вразливими категоріями населення | Внесення змін до порядку надання житлових субсидій з метою забезпечення надання відповідної допомоги найбільш вразливим верствам населення | 01-04-2020 | 31-12-2022 | Мінсоцполітики |
| Збільшення доступності громадян до адміністративних сервісів щодо отримання соціальної підтримки | Спрощення доступу громадян до адміністративних сервісів щодо отримання соціальної підтримки | Розширення переліку структурних підрозділів з питань соціального захисту населення, утворених в об’єднаних територіальних громадах, які є суб’єктами впровадження програмного комплексу «Соціальна громада» | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінсоцполітики |
| Реорганізація інституту соціального інспектування з метою виявлення можливих зловживань під час нарахування допомоги | Запровадження дієвого контролю з боку держави за додержанням законодавства під час надання соціальної підтримки | Організаційне забезпечення діяльності центрального органу виконавчої влади – Державної соціальної служби України | 01-01-2020 | 31-05-2020 | Мінсоцполітики |
| Утворення територіальних органів Державної соціальної служби України | 01-06-2020 | 30-09-2020 | Мінсоцполітики |
| Розробка і прийняття нормативно-правових актів щодо запровадження механізмів контролю з боку держави за додержанням законодавства під час надання соціальної підтримки | 01-07-2020 | 31-01-2021 | Мінсоцполітики |
| Формування у громадян нетерпимого ставлення до насильства та до торгівлі людьми | Проведення різноманітних кампаній (у тому числі і інформаційних), метою яких є привернення уваги громадськості до проблематики насильства у різних його проявах, до торгівлі людьми та активізація роботи щодо створення спеціалізованих служб підтримки постраждалих осіб та їх реєстру в усіх адміністративно-територіальних одиницях держави | Міжвідомча взаємодія між підрозділами, які відповідають за проведення процедури встановлення статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми, місцевих державних адміністрацій та територіальними підрозділами боротьби зі злочинами, пов’язаними з торгівлею людьми, Національної поліції, а також іншими суб’єктами на місцевому рівні | 01-01-2020 | 31-12-2024 | Мінсоцполітики; місцеві державні адміністрації; Національна поліція України; органи прокуратури; СБУ |
| Напрацювання змін до діючого законодавства у сфері протидії торгівлі людьми у співпраці з центральними органами виконавчої влади, які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми, а також міжнародними та громадськими організаціями | 01-10-2019 | 31-05-2020 | Мінсоцполітики; СБУ; ГПУ; МВС; Міністерство юстиції; Міністерство охорони здоров’я; Міністерство освіти і науки; НПУ; Державна прикордонна служба; Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом; Комітет з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донец, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин; Комітет з питань правоохоронної діяльності |
| Забезпечення функціонування Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статі | 01-10-2019 | 30-04-2020 | Мінсоцполітики; Міністерство юстиції; МВС |
| Забезпечення функціонування Кол-центру з питань протидії торгівлі людьми, запобігання та протидії домашньому насильству, насильству за ознакою статі та насильству стосовно дітей | 01-10-2019 | 30-04-2020 | Мінсоцполітики; Міністерство юстиції; МВС; Уповноважений ВР з прав людини; Уповноважений Президента з прав дитини |